



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE**
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

UCHWAŁA Nr 5/ 37 /2024

z dnia 26 kwietnia 2024 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

Urząd Gminy Leżajsk

Data: 30.04.2024

8557.2024.P

Sabina Dziob



5.498.721493

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Leżajsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik-Golesz - przewodnicząca
2. Janusz Mularz - członek
3. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325),

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 8 kwietnia 2024 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 45/2024 Wójta Gminy Leżajsk z dnia 29 marca 2024 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2023 rok.

1. Wójt Gminy Leżajsk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1) Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.,

- Rb-34S sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2023 roku,
 - Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2023 roku,
 - Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2023 roku.
 - Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
 - Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.
- 2) Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy Leżajsk według stanu na dzień 31 grudnia 2023 r., sprawozdanie Gminnego Ośrodka Kultury i sprawozdanie Gminnej Biblioteki Publicznej.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

1. zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej, niż w uchwale budżetowej,
2. wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
3. zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
4. stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) wynika obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami.

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Leżajsk budżet na 2023 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku zakładał realizację **dochodów** w kwocie 113.869.849,06 zł.
Dochody zrealizowano w kwocie 114.249.152,14 zł, co stanowi 100,33% przyjętego planu:
 - dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 104.137.006,09 zł, a wykonano w kwocie 104.226.196,27 zł, co stanowi 100,09% planu.
 - dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 9.732.842,97 zł, a wykonano w kwocie 10.022.955,87 zł, co stanowi 102,98% planu,
 - dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 799.000,00 zł, a wykonano w kwocie 794.578,65 zł, co stanowi 99,44% planu,
2. Uchwalony przez Radę Gminy Leżajsk budżet na 2023 r. przy uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku zakładał realizację **wydatków** ogółem w kwocie 133.466.756,38 zł, z tego wykonano wydatki w kwocie 130.057.185,85 zł - co stanowi 97,44% planu:

- wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 99.484.665,36 zł, a wykonano w kwocie 96.951.893,04 zł – co stanowi 97,45% planu,
 - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 33.982.091,02 zł, a wykonano w kwocie 33.105.292,81 zł, – co stanowi 97,42% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. W 2023 r. zrealizowane zostały **wydatki z tytułu zapłaty odsetek** w dz. 750 rozdz. 75023 § 4580 w kwocie 36.172,55 zł.
 4. Przy uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, budżet Gminy Leżajsk na 2023 r. zaplanowany został z **deficytem** w kwocie 19.596.907,32 zł. Rok budżetowy 2023 zamknięty został **deficytem** w kwocie 15.808.033,71 zł.
 5. **Przychody** budżetu Gminy Leżajsk na 2023 r, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowano na ogólną kwotę 28.018.107,32 zł. Na dzień 31 grudnia 2023 r. przychody wykonano w kwocie 29.903.882,14 zł - to stanowi 106,73% ustalonego planu.
 6. **Rozchody** budżetu Gminy Leżajsk na 2023 r. zaplanowano w kwocie 8.421.200,00 zł. Na dzień 31 grudnia 2023 r. wykonano rozchody w kwocie 9.986.990,00 zł - co stanowi 118,59% ustalonego planu.
 7. **Łączne zadłużenie** Gminy Leżajsk na dzień 31 grudnia 2023 r. wyniosło **33.934.044,77 zł**, to stanowi **29,70%** wykonanych dochodów budżetu Gminy Leżajsk za 2023 r.
 8. **Zobowiązania wymagalne** na dzień 31.12 2023 r., stanowiące bezsporne zobowiązania, których termin płatności upłynął, a które nie zostały przedawnione, ani umorzone na koniec 2023 r. stanowiły kwotę 244,77 zł. Ze sprawozdania z wykonania budżetu gminy wynika, że zobowiązania na wymienioną kwotę, wynikające z faktur za usługi zostały uregulowane.
 9. **Należności** Gminy Leżajsk zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki według stanu na koniec IV kwartału 2023 roku stanowią kwotę 15.794.475,71 zł, w tym wymagalne stanowią kwotę 2.720.793,95 zł.
 10. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określoną w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki.
Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przywołana wyżej zasada na koniec 2023 r. została zachowana.
 11. **Funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.**
 1. **Dochody** z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 3.413.434,00 zł. Do końca 2023 r. wykonane zostały dochody z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na kwotę 3.321.585,75 zł, to stanowi 97,31% ustalonego planu.
 2. **Wydatki** na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 3.413.434,00 zł. Do końca 2023 r. zrealizowane zostały wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na kwotę 3.378.326,17 zł, to stanowi 98,97%.

Zgodnie z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), w **sprawozdaniu rocznym z wykonania**

budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami.

Jak wynika przywołanych wyżej przepisów z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. Z pobranych opłat gmina może pokryć koszty wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym (art. 6r ust. 2a). Z przedmiotowych opłat gmina również może pokryć koszty utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami (art. 6r ust. 2aa). Nadto z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina może pokryć koszty usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (art. 6r ust 2b).

Z powyższych przepisów wynika obowiązek szczegółowego opisanie w sprawozdaniu z wykonania budżetu - wykonanych wydatków obligatoryjnych oraz fakultatywnych wraz z objaśnieniami. Przedstawione sprawozdanie za 2023 r. **zawiera informacje dotyczące realizacji dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ogólnych kwot wydatków** (w zakresie zakupu usług, wynagrodzeń osobowych, składek na ubezpieczenia społeczne, dodatkowego wynagrodzenia rocznego, zakup materiałów i wyposażenia, składek na fundusz pracy oraz fundusz solidarnościowy, wpłat ppk), **nato- miast brak jest szczegółowych informacji (objaśnień) dotyczących** wydatków poniesionych w ramach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z uwzględnieniem kosztów w szczególności dotyczących odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi i innych wynikających z przepisów realizowanych w ramach systemu gospodarowania odpadami komunalnymi..

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2023 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Leżajsk
2. Aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Maria Czarnik-Golesz