



**REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE
35-064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10**

UCHWAŁA Nr 5/14/2026

z dnia 22 kwietnia 2026 roku

**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w RZESZOWIE**

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Leżajsk sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Maria Czarnik-Golesz - przewodnicząca
2. Alicja Nowosławska-Cwynar - członek
3. Waldemar Witalec - członek

działając na podstawie art. 13 pkt. 5, art. 19 ust. 1 i 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7),

postanawia

zaopiniować **pozytywnie** przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 rok.

UZASADNIENIE

W dniu 30 kwietnia 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie zarządzenie Nr 32/2026 Wójta Gminy Leżajsk z dnia 33 marca 2026 r. w sprawie przedstawienia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2025 rok.

1. Wójt Gminy Leżajsk przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie:

1) Sprawozdania budżetowe:

- Rb-27S sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-27ZZ sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-PDP sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych gminy za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-28S sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-NDS sprawozdanie o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-Z sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,
- Rb-N sprawozdanie o stanie należności za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2025 r.,

- Rb-34S sprawozdanie z wykonania dochodów i wydatków na rachunku o którym mowa w art. 223 ust 1 ustawy o finansach publicznych za okres od początku roku do końca czwartego kwartału 2025 roku,
- Rb-50 sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami za czwarty kwartał 2025 roku,
- Rb-ST sprawozdanie o stanie środków na rachunkach bankowych jednostek samorządu terytorialnego na koniec 2025 roku.
- Rb-UN roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie należności z tytułu z tytułu papierów wartościowych wg wartości księgowej.
- Rb-UZ roczne sprawozdanie uzupełniające o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych.

2) Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy Leżajsk według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r., sprawozdanie Gminnego Ośrodka Kultury i sprawozdanie Gminnej Biblioteki Publicznej.

W świetle art. 267 ust. 1 pkt. 1 i ust. 2 i art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1634 ze zm.) sprawozdanie z wykonania budżetu zawiera:

1. zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej, niż w uchwale budżetowej,
2. wykaz samorządowych jednostek budżetowych, które utworzyły rachunki dochodów własnych,
3. zmiany w planie wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego na realizację programów finansowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) i środków pochodzących z innych źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi;
4. stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Z art. 6r ust 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 399 ze zm.) wynika obowiązek ujmowania w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy informacji o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c tego przepisu, wraz z objaśnieniami.

II. Na podstawie przedłożonych sprawozdań ustalono, co następuje:

1. Uchwalony przez Radę Gminy Leżajsk budżet na 2025 r. po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku zakładał realizację **dochodów** w kwocie 148.716.668,16 zł.

Dochody zrealizowano w kwocie 147.963.080,73 zł, co stanowi 99,49% przyjętego planu:

- dochody **bieżące** zaplanowano w kwocie 129.217.240,90 zł, a wykonano w kwocie 128.828.358,76 zł, co stanowi 101,76% planu.
- dochody **majątkowe** zaplanowano w kwocie 19.499.427,260 zł, a wykonano w kwocie 19.134.721,97 zł, co stanowi 97,57% planu,
- dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwocie 610.000,00 zł, a wykonano w kwocie 502.684,20 zł, co stanowi 82,40% planu,

2. Uchwalony przez Radę Gminy Leżajsk budżet na 2025 r. przy uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku zakładał realizację **wydatków** ogółem w kwocie 159.250.025,93zł, z tego wykonano wydatki w kwocie 152.962.651,06 zł - co stanowi 96,05% planu:
 - wydatki **bieżące** zaplanowano w kwocie 125.695.159,37 zł, a wykonano w kwocie 120.684.244,99 zł – co stanowi 96,01% planu,
 - wydatki **majątkowe** zaplanowano w kwocie 33.554.866,56 zł, a wykonano w kwocie 32.278.406,07 zł – co stanowi 96,20% planu.
 - nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków w działach, rozdziałach i paragrafach klasyfikacji budżetowej.
3. Przy uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku, budżet Gminy Leżajsk na 2025 r. zaplanowany został z **deficytem** w kwocie 10.533.357,77 zł. Rok budżetowy 2025 zamknięty został **deficytem** w kwocie 4.999.570,33 zł.
4. **Przychody** budżetu Gminy Leżajsk na 2025 r, po uwzględnieniu zmian dokonanych w trakcie roku, zaplanowano na ogólną kwotę 13.741.557,77 zł. Na dzień 31 grudnia 2025 r. przychody wykonano w kwocie 13.905.241,01 zł - to stanowi 101,19% ustalonego planu.
5. **Rozchody** budżetu Gminy Leżajsk na 2025 r. zaplanowano w kwocie 3.208.200,00zł. Na dzień 31 grudnia 2025 r. wykonano rozchody w kwocie 3.308.200,00zł - co stanowi 103,11% ustalonego planu. Ujęta w ogólnej kwocie wykonania rozchodów kwota 100.000,00 zł, stanowi udzielone z budżetu gminy pożyczki krótkoterminowe dla Spółdzielni Socjalnej „Pod Brzozą” na jej działalność statutową, w oparciu o udzielone w uchwale budżetowej upoważnienie dla Wójta Gminy do udzielania pożyczek krótkoterminowych.
6. **Łączne zadłużenie** Gminy Leżajsk na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosło **40.211.400,00 zł**, to stanowi **27,17%** wykonanych dochodów budżetu Gminy Leżajsk za 2025 r.
7. **Zobowiązania wymagalne** na dzień 31.12 2025 r. nie wystąpiły.
8. **Należności** Gminy Leżajsk zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych jednostki według stanu na koniec IV kwartału 2025 roku stanowią kwotę 11.082.533,46 zł, w tym wymagalne stanowią kwotę 3.016.710,06 zł.
9. Zgodnie z zasadą równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących określonej w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe, niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową i wolne środki. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie stwierdza, że przywołana wyżej zasada na koniec 2025 r. została zachowana.
10. Zgodnie z art. 6r ust. 1aa ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Stosownie do ust. 4 cytowanego przepisu z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych, obsługi administracyjnej tego systemu, edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.
 1. **Dochody** z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na 2025 r. zaplanowano w kwocie 4.356.576,00 zł. Do końca roku wykonane zostały dochody na ogólną kwotę 4.269.027,30 zł, to stanowi 97,99% ustalonego planu.

2. **Wydatki** na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi zaplanowano w kwocie 4.856.576,00 zł. Do końca 2025 r. zrealizowane zostały wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na kwotę 4.834.374,41 zł, to stanowi 99,54%.

W trakcie wykonywania budżetu plan wydatków na 2025 r. związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi zwiększony został dwoma uchwałami: Nr 60/2025 Rada Gminy Leżajsk z dnia 27 czerwca 2025 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi innych dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zmienionej uchwałą Nr 119/2025 Rada Gminy Leżajsk z dnia 20 listopada 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z innych dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada postanowiła o pokryciu wydatków systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w ogólnej kwocie 500.000,00 zł z innych dochodów własnych Gminy Leżajsk.

W sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2025 r. zawarte zostały szczegółowe informacje o wysokości zrealizowanych dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wraz z ich objaśnieniami.

11. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2025 r. (str. 171) wykazana została omyłkowa, ogólna kwota przychodów z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w wysokości 1.487.073,42 zł, zamiast w wysokości 1.500.346,34 zł. Rozbieżność wynika z omyłkowego sumowania środków z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg wprowadzonych do budżetu w kwocie 1.447.073,87 zł i niewykorzystanych środków za 2024 r. z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 53.272,92 zł.

12. Sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2025 r. winno uwzględniać zestawienie dochodów sporządzone w szczególności nie mniejszej, niż w uchwale budżetowej, czyli ze wskazaniem wszystkich źródeł dochodów.

Tabela Nr 4 sprawozdania pn. „Realizacja planu dochodów w 2025 r. w Gminie Leżajsk” sporządzona w pełnej szczególności klasyfikacji budżetowej nie wskazuje źródeł dochodów (w przeciwieństwie do uchwały budżetowej gminy na 2025 r.) zaklasyfikowanych do paragrafów np.: „wpływy z usług”, „wpływy z różnych opłat”, „wpływy z różnych dochodów”, wpływy ze sprzedaży składników majątkowych”. Wprawdzie część opisowa sprawozdania, odnosząca się wykonanych dochodów budżetu gminy zawiera informacje jakie dochody ujęte zostały w wymienionych paragrafach klasyfikacji budżetowej to jednak zestawienie tabelaryczne sprawozdania z wykonania budżetu winno zawierać określenie wszystkich dochodów stosownie do postanowień art. 235 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedmiotem oceny Składu Orzekającego była **wyłącznie analiza prawidłowości sporządzenia sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Leżajsk za 2025 r.**

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz **wymagania formalno-prawne dotyczące zasad sporządzania sprawozdania z wykonania budżetu oraz sprawozdań budżetowych**, Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodnicząca Składu Orzekającego
Maria Czarnik-Golesz

Otrzymują:

1. Wójt Gminy Leżajsk
2. Aa